

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului” și a documentației de atribuire privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public de calatori prin curse regulate între localitățile din Valea Jiului proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”**

**CONSILIUL JUDEȚEAN HUNEDOARA;**

Având în vedere referatul de aprobare nr. .... la proiectul de hotărâre, inițiat de Președintele Consiliului Județean Hunedoara;

Analizând raportul de specialitate nr.....prin care se propune aprobarea studiului de oportunitate, documentației de atribuire privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public de calatori prin curse regulate între localitățile din Valea Jiului proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului;

Văzând Actul constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public zonal Green Line Valea Jiului și Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Hunedoara nr. 67/2018;

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii 92/2007 a serviciilor de transport public local;

În temeiul Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale O.U.G. nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul de convergență, cu modificările și completările ulterioare,

precum și ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În baza prevederilor art. 173, alin. (1), lit. b, art. 173, alin. (1), lit. e, art. 173, alin. (7), lit. c, din OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196, alin. (1), lit. a și ale art. 243, alin. (1), lit. a, din OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se aprobă Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”, potrivit anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Se aprobă documentația de atribuire privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public de calatori prin curse regulate între localitățile din Valea Jiului proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”, potrivit anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 3.** Se mandatează dl. președinte Bobora Mircea Flaviu ca în numele și pentru U.A.T. Județul Hunedoara să aprobe și să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului documentele menționate la art. 1, 2 și 3 astfel cum sunt ele prevăzute în anexele 1 și 2 care fac parte integrantă din prezenta hotărâre și să semneze contractul de delegare aferent.

**Art.4.** Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului privind modalitatea de delegare de gestiune a serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului” prin gestiune directă.

**Art. 5.** Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului, cu sediul în județul Hunedoara, municipiul Vulcan, bulevardul Mihai Viteazu, nr. 31, etaj 1, camera 14, pentru derularea procedurii și atribuirea contractului de delegare de gestiune a serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”, precum și elaborarea oricăror documente adiacente acestui serviciu.

**Art.6.** (1) Prezenta va fi dusa la îndeplinire de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului și va fi comunicată Instituției Prefectului – Județul Hunedoara, U.A.T. Municipiul Vulcan și U.A.T. Județul Hunedoara, UAT Municipiul Petroșani, UAT Municipiul Lupeni, UAT Oraș Petrila, UAT Oraș Aninoasa și UAT Oraș Uricani, Serviciul Achiziții publice, Serviciul Monitorizarea și implementarea finanțărilor nerambursabile pentru dezvoltarea regională, Direcția Economică, prin grija Serviciului administrație publică locală, relații publice, din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului

Județean Hunedoara.

(2) Prezenta poate fi contestată în termenul și condițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Mircea Flaviu Bobora**

**AVIZAT:**

**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
**Dan Daniel**

Deva, la \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_ 2020

## REFERAT DE APROBARE

În cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară Axa prioritară 3 – Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon, Prioritatea de investiții 3.2. Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 3.2: Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă, Consiliul Județean Hunedoara în parteneriat cu Uat-urile din zona Văii Jiului s-a obținut finanțare pentru realizarea proiectelor „Linia verde de autobuze electrice între Petrița-Petroșani-Aninoasa-Vulcan-Lupeni-Uricani - Green Line Valea Jiului” Componenta 1 cod SMIS 112119 și ”Linia verde de autobuze electrice între Petrița-Petroșani-Aninoasa-Vulcan-Lupeni-Uricani - Green Line Valea Jiului” Componenta 2 cod SMIS 112120.

Prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 67/2018 s-a aprobat asocierea Județului Hunedoara, prin Consiliul Județean Hunedoara cu unitățile administrativ-teritoriale din Valea Jiului, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului, persoană juridică română, de drept privat și de utilitate publică, precum și Actul constitutiv și Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară.

Potrivit art. 4 din Statutul Asociației: „*Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public zonal (denumit în continuare **Serviciul**) pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre, precum și realizarea în comun a proiectelor de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului.*”

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanță economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnică-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, consiliul județean este obligat să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport public de persoane pe raza de competență.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui contract de delegare, a unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate conform art. 5 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public zonal Green Line Valea Jiului.

Astfel, potrivit prevederilor legii 51/2006, autoritățile deliberative ale administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

În același act normativ se prevede ca în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Având în vedere cele de mai sus propunem elaborarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului” și a documentație de atribuire privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public de calatori prin curse regulate între localitățile din Valea Jiului proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”, supunerea lui spre analiza comisiilor de specialitate, dezbaterea și aprobarea consiliului județean.

PREȘEDINTE,  
Mircea Flaviu Bobora

## RAPORT DE SPECIALITATE

În cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară Axa prioritară 3 – Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon, Prioritatea de investiții 3.2. Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 3.2: Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă, Consiliul Județean Hunedoara în parteneriat cu Uat-urile din zona Văii Jiului s-a obținut finanțare pentru realizarea proiectelor „Linia verde de autobuze electrice între Petrila-Petroșani-Aninoasa-Vulcan-Lupeni-Uricani - Green Line Valea Jiului” Componenta 1 cod SMIS 112119 și ”Linia verde de autobuze electrice între Petrila-Petroșani-Aninoasa-Vulcan-Lupeni-Uricani - Green Line Valea Jiului” Componenta 2 cod SMIS 112120.

Prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 67/2018 s-a aprobat asocierea Județului Hunedoara, prin Consiliul Județean Hunedoara cu unitățile administrativ-teritoriale din Valea Jiului, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public Green Line Valea Jiului, persoană juridică română, de drept privat și de utilitate publică, precum și Actul constitutiv și Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară.

Potrivit art. 4 din Statutul Asociației: *„Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public zonal (denumit în continuare **Serviciul**) pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre, precum și realizarea în comun a proiectelor de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului.”*

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de

importanță economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnică-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, consiliul județean este obligat să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport public de persoane pe raza de competență.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui contract de delegare, a unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate conform art. 5 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru transport public zonal Green Line Valea Jiului.

Astfel, potrivit prevederilor legii 51/2006, autoritățile deliberative ale administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

În același act normativ se prevede ca în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, **studiul de oportunitate** pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Articolul 22, alin. (4) din Legea nr. 51/2006 prevede: „În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației.”

Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13) din Legea nr. 51/2006.

În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.

În concordanță cu prevederile legale de mai sus, în art. 5, alin. (2), lit. f din Statutul Asociației: „Pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin prezentul statut, asociații mandatează Asociația să exercite în numele și pe seama lor următoarele atribuții legate de Serviciu:

...

f) *concesionarea, precum și încheierea contractelor de atribuire a gestiunii serviciului de transport zonal de persoane și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităților membre ale ADI, numai pe baza mandatului expres acordat prin hotărâri ale autorităților administrațiilor publice locale membre;*”

iar la alin. (3) se prevede:

(3)- Pe parcursul derularii Proiectului, prin hotărâri ale consiliilor locale, se vor stabili ulterior (daca este cazul) si alte atributii, drepturi si obligatii pentru a caror exercitare unitatile administrativ-teritoriale membre confera Asociatiei mandat.

Cu privire la modalitatea de delegare a gestiunii, Legea nr. 51/2006 prevede:

Art. 2, lit. e) delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea;

Art. 22 (2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilității publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Art. 23 (1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

Art. 28 (1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor



*strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*

*b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;*

*(2<sup>^</sup>2) În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului”*

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, art. 29, s-a publicat la data de 12/05/2018 în JOUE anunțul de informare privind intenția de atribuire directă a Contractului de delegare nr. 2018/S 090-205267, erata la anunțul JOUE publicata la 01.09.2018 , adresa nr. 25238/10.07.2020, înregistrată la Consiliul Județean Hunedoara sub nr. 10887/10.07.2020 și adresa nr. 25238/10.07.2020 înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Hunedoara sub nr. . 6516 /10.07.2020 privind informarea cu privire la intenția Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru transport public zonal Green Line- Valea Jiului de atribuire directă a Contractului de delegare.

Astfel, în baza prevederilor legale menționate, prezentul proiect de hotărâre privește serviciul de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, conform traseelor propuse care constituie anexa 1 la caietul de sarcini, parte a documentației de atribuire.

Având în vedere cele de mai sus propun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea „Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport public de calatori, în cadrul proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului” și a documentație de atribuire privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public de calatori prin curse regulate între localitățile din Valea Jiului proiectului „Linia Verde de autobuze electrice între Petrila – Petroșani – Aninoasa – Vulcan – Lupeni – Uricani Green Line Valea Jiului”.

Întocmit  
Șef Serviciu Achiziții Publice  
Lia Goanță

Directia administrație publică locală,